

Informe de Actividades del Consejero Presidente en la Gira de Trabajo a la República de Haití

Tipo de Gira	Internacional
Invitación formulada por	Departamento para la Cooperación y Observación Electoral de la Organización de los Estados Americanos
Institución / País Visitado	República de Haití
Días de la gira de trabajo	26 al 29 de noviembre de 2010

Objeto de la visita de Trabajo

Como parte de las actividades del Acuerdo Marco de Cooperación Bilateral entre la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Instituto Federal Electoral (IFE), el Consejero Presidente del Consejo General del IFE Dr. Leonardo Valdés Zurita, recibió una invitación, fechada el 12 de noviembre de 2010, por parte del Director del Departamento para la Cooperación y Observación Electoral (DECO) de la OEA, Dr. Pablo Gutiérrez. El objetivo de la carta fue invitarlo a formar parte de la misión de observación que ese organismo regional coordinó con la Comunidad del Caribe (CARICOM), en el marco de las elecciones generales programadas el 28 de noviembre de 2010 en la República de Haití.

Si bien el objetivo central de la invitación fue desarrollar las actividades propias de la misión de observación, la visita también previó la posibilidad de establecer contacto con la Comisión Electoral Provisional de Haití (CEP), para ofrecerles esquemas de asistencia y apoyo técnico conjunto.

Al tiempo de aceptar la invitación, el Consejero Presidente instruyó al Director de Estudios Electorales y Acuerdo Político de la Coordinación de Asuntos Internacionales del IFE Carlos Navarro Fierro, y al Director de Enlace y Política Internacional de la misma Unidad, Rafael Riva Palacio Galimberti, para formar parte de la misión de observación.

Generalidades

Características del sistema político-electoral de Haití:

Haití es una República semipresidencial, en la que el Poder Ejecutivo está representando por un Jefe de Estado, que es el Presidente de ese país, y un Jefe de Gobierno, cuyas funciones recaen en un Primer Ministro. Mientras que el Poder Legislativo recae en la Asamblea Nacional, compuesta por el Senado y por la Cámara de Diputados.

El Presidente es electo por el principio de mayoría absoluta, para cumplir un periodo de cinco años y con la posibilidad de postularse a un segundo y último periodo, siempre y cuando medie una elección entre ambos. Si ningún candidato obtiene la mayoría absoluta en la primera vuelta, una segunda se realiza entre los candidatos que obtuvieron el mayor número de votos.

Por su parte, el Primer Ministro es nombrado por el Presidente y ratificado por la Asamblea Nacional, sin que exista un periodo específico para ejercer dicha función o bien algún límite de temporalidad.

El Senado está compuesto por 30 senadores, a razón de tres miembros por cada uno de los diez departamentos administrativos que conforman ese país, todos ellos electos por mayoría absoluta en una ronda, o bien mayoría en la segunda, para cumplir periodos de seis años, y con la posibilidad de reelegirse en el cargo, siendo que esta Cámara se renueva por tercios cada dos años.

Mientras que la Cámara de Diputados está conformada por 99 miembros, distribuidos en distritos uninominales, y electos también por mayoría absoluta en una ronda, o bien mayoría en la segunda, para cumplir periodos de seis años, y con la posibilidad de reelegirse en el cargo. El periodo consta de cuatro años.

Principales aspectos de las elecciones generales del 28 de noviembre de 2010:

El 28 de noviembre tuvo lugar la elección general en Haití. Si bien estos comicios estaban programados para el 28 de febrero de 2011 como consecuencia del terremoto ocurrido el 12 de enero de 2010 en ese país, se adelantó la fecha de celebración.

A estos comicios fueron convocados 4'496,553 ciudadanos para elegir a:

- El Presidente de la República.
- 10 Senadores, a razón de uno por cada Departamento que integra ese país.
- 99 Diputados, uno por cada uno de los distritos electorales que conforman la geografía electoral haitiana.

Para estos fines, la Comisión Electoral Provisional de Haití (CEP), instaló 11,181 mesas receptoras del voto en 1,500 centros de votación.

Un total de 65 partidos postularon candidatos, además de algunos candidatos independientes.

Para la elección presidencial se postularon 19 candidatos, a saber:

- Axan Delson Abellard, de Trabajando Juntos para el Desarrollo Nacional de Haití (KNDA).
- Jacques Alexis, de Movilización para el Progreso de Haití (MHP).
- Michel Martelly, de Respuesta Ciudadana (Repons Peyizan).
- Jude Celestin, de Unidad (Initie).
- Leon Jeune, de Trabajando Juntos para la Liberación Económica (KLE).
- Yves Cristalin, de Organización para el Futuro (LAVNI).

- Genard Joseph, de Solidaridad (Solidarite).
- Leslie Voltaire, de la Plataforma Nosotros Juntos (Ansamn Nou Fou).
- Charles Baker, de Esperanza Ciudadana para la Reunificación (Respe).
- Jean Hector Anacacis, del Movimiento Democrático de la Juventud Haitiana (MODEJHA).
- Eric Smarki Charles, del Partido de la Evolución Nacional Haitiana (PENH).
- Wilson Jeudy, de Fuerza 2010 (Force 2010).
- Chavannes Jeune, de la Alianza Cristiana Ciudadana para la Reconstrucción de Haití (ACCRHA).
- Garaudy Laguerre, de Movimiento Carrizo (WOZO).
- Jean Henry Ceant, de Amar a Haití (Renmen Hayiti).
- Gerard Blot, de Plataforma 16 (Platfom 16).
- Yvon Néptume, de Haitianos para Haití (Ayisyen Pou Ayiti).
- Mirlande Manigat, de la Alianza de Demócratas Nacionales Progresistas (RDNP).
- Anne Josette Bijou (Independiente).

Cabe anotar que el presupuesto para estos comicios fue de 29 millones de dólares, diez de ellos aportados por el Gobierno de Haití, mientras que la comunidad internacional financió los 19 restantes.

Actividades Realizadas

Entre el 23 y 26 de noviembre, el Lic. Navarro participó en diferentes reuniones de trabajo junto con otros integrantes de la misión. Estas reuniones tuvieron como objetivo ofrecer información sobre las características del proceso electoral, así como de las provisiones logísticas para el desplazamiento de los observadores por todo el territorio haitiano.

El sábado 27, los tres funcionarios del IFE sostuvieron un desayuno de trabajo con funcionarios de la Oficina del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Haití (PNUD- Haití), encabezados por su Directora General, Jessica Faieta. Además de conocer las acciones que dicho organismo realiza en el marco de esos comicios, se coincidió en la posibilidad de ofrecer apoyo al CEP una vez concluido el proceso electoral en marcha.

Posteriormente, se sostuvo un encuentro con la representante de la Fundación Internacional para Sistemas Electorales (IFES) en Haití, Sra. Sophie Laguény, quien compartió su experiencia respecto de las actividades que realiza en ese país, así como su opinión del proceso electoral en curso.

Posteriormente sostuvieron una reunión de trabajo con el Director de la DECO y con la Asesora de esa Dirección, Dra. Bertha Santoscoy. Los temas que se abordaron fueron los relativos a las actividades que la OEA había desarrollando en apoyo del CEP, así como la posibilidad de establecer un esquema común para ofrecer apoyo técnico a la autoridad electoral haitiana.

Atendiendo la invitación del Secretario General Adjunto de la OEA, Sr. Albert R. Ramdin, asistieron al almuerzo que ofreció dicho organismo regional, y al cual acudieron también

algunos miembros del Cuerpo Diplomático acreditado ante el gobierno de Haití, el Jefe de la Misión de Observación, Emb. Colin Grandeson, además del Director de la DECO y la Dra. Santoscoy.

Por la tarde, se reunieron con funcionarios de la CEP, encabezados por su Presidente Gaillot Dorsinvil y por su Director General, Pierre-Louis Opont. En dicho encuentro, el Consejero Presidente manifestó la disposición del IFE por apoyar a la autoridad electoral haitiana, a través del Programa Internacional de Capacitación e Investigación Electoral (PICIE) lo cual fue bien recibido por los funcionarios anfitriones.

También sostuvieron un encuentro informal con el Embajador de México en Haití, Sr. Everardo Suárez, y con el Jefe de Cancillería de esa representación diplomática, Alan Romero, a fin de conocer sus impresiones sobre el proceso electoral haitiano.

Para el día de la elección, el Consejero Presidente aceptó la invitación del Jefe de la Misión para realizar recorridos conjuntos, y en ellos participaron el Dr. Gutiérrez, la Dra. Santoscoy, el Lic. Riva Palacio, así como otros funcionarios de la Misión y de la propia OEA.

Toda vez que las mesas de votación funcionan de las 06:00 a las 16:00 horas, esto con la finalidad de aprovechar la luz natural para el procedimiento del sufragio y para las labores de escrutinio, el grupo se reunió a las 05:00 horas para iniciar sus actividades, que incluyeron la visita a cuatro centros de votación, tres en la ciudad de Puerto Príncipe y otro en Carrefour, un suburbio de la capital haitiana. Las mesas de votación se instalaron en escuelas, las dos primeras contaban con aulas prefabricadas, como consecuencia del terremoto de enero del 2010.

Por su parte el Lic. Navarro realizó un recorrido por Puerto Príncipe, en compañía de una representante de la Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional, visitando seis centros de votación.

Si bien la agenda contemplaba actividades durante todo el día, a partir de las 15:00 horas se detuvieron los trabajos debido a que manifestantes bloquearon diversas calles de la zona en que se encontraban los grupos, y por consecuencia los responsables de la Misión declararon por finalizadas las operaciones en campo. Aunque hubo oportunidad de seguir por televisión las actividades del CEP.

Resultados de la elección:

Al momento, no se han dado a conocer los resultados oficiales y definitivos de la elección.

Se prevé que para el caso de la elección presidencial se realizará una segunda ronda, en la que participaría la candidata Manigat, de la Alianza de Demócratas Nacionales Progresistas (RDNP), y su contrincante no ha sido definido, ya que de entre el candidato Martelly, de Respuesta Ciudadana (Repons Peyizan), y el candidato Celestin, de Unidad (Initie), saldrá el contendiente para la vuelta definitiva.

Para el caso del Senado, las cifras preliminares señalan que al menos dos de los diez escaños estarían definidos y para los otros ocho restantes se realizará una segunda ronda. Mientras que para la Cámara de Diputados, se prevé que 95 de los 99 escaños se definan también en segunda ronda.

Acuerdos Establecidos / Resultados de la Gira

La presencia del Consejero Presidente en esta misión de observación fue importante para consolidar las relaciones interinstitucionales entre la OEA y el IFE, máxime por haberse tratado de una elección con características muy peculiares.

Pero también es de mencionar el hecho de que son contadas las ocasiones en que el titular de una de las autoridades electorales del continente integra una misión de observación coordinada por dicho mecanismo regional.

Tanto la CEP de Haití, como los organismos internacionales que actualmente apoyan las tareas comiciales en ese país, manifestaron su interés para que el IFE comparta su experiencia en esa nación.

Por lo anterior, se trabajará en una propuesta de acción conjunta, a fin de establecer esquemas de intercambio, través de un Taller de Administración Electoral, como de una misión de asistencia técnica.

Al respecto, la Secretaría de Relaciones Exteriores de México también se ha manifestado interesada por conocer las acciones del IFE en Haití.

Cobertura de gastos

La OEA cubrió los gastos de traslado aéreo, alimentación y hospedaje del Consejero Presidente y del Lic. Carlos Navarro. El IFE absorbió el pasaje aéreo del Lic. Riva Palacio, mientras que sus gastos de alimentación y hospedaje fueron cubiertos por la OEA.